

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty oraz opłaty dodatkowej za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Z kolei art. 59 ust. 2 wymienionej ustawy stanowi, że rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Od kwietnia 2018 r., tj. od podjęcia uchwały o utworzeniu Żłobka Miejskiego, dla którego organem prowadzącym jest Miasto Przasnysz opłaty za pobyt dziecka w żłobku nie były pobierane od rodziców dzieci zamieszkałych na terenie miasta Przasnysz. Konieczność wprowadzenia opłat od rodziców za pobyt dziecka w żłobku publicznym wynika z analizy istotnych niżej wymienionych czynników.

Stały wzrost wydatków na żłobki publiczne, jaki następował w ciągu ostatnich latach spowodowany był, m.in.:

- a) wzrostem cen towarów i usług mającym wpływ na koszt mediów, wyposażenia, itp.
- b) wzrostem minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę
- c) wzrostem wynagrodzenia za pracę z uwagi na wzrost minimalnego wynagrodzenia oraz od stycznia 2020 r. wyłączenia dodatku stażowego z minimalnego wynagrodzenia.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, opłata za pobyt dziecka w żłobku może być ustalona ryczałtowo - jako opłata stała miesięczna - bez rozbicia na poszczególne składniki, jak też bez względu na czas pobytu dziecka w żłobku. Opłata ta może być tak skalkulowana, by w pewnym stopniu uwzględniać również tzw. gotowość żłobka do świadczenia usług. Specyfika funkcjonowania żłobków polega na tym, że instytucje te mają zapewnić dziecku opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych, zagwarantować mu właściwą opiekę pielęgnacyjną oraz edukacyjną z uwzględnieniem jego indywidualnych potrzeb. Rodzice dziecka uiszczają stosowną opłatę zarówno za skorzystanie z oferowanej przez żłobek usługi, jak i pozostawanie przez niego oraz zatrudnionych tam specjalistów w stanie gotowości do realizacji ustawowo nałożonych zadań.

Kalkulacja pełnego kosztu pobytu dziecka w Żłobku Miejskim w Przasnyszu w 2020 roku przedstawia poniższa tabela:

L.p.	Rodzaj kosztów	Paragraf	Rocznie	Miesięcznie	Miesięcznie / 1 dziecko
1	Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	3020	740,51	61,70	1,62
2	Wynagrodzenia osobowe pracowników	4010	478 725,57	39 893,80	1 049,84
3	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	4040	23 259,85	1 938,32	51,00
4	Składki na ubezpieczenia społeczne	4110	82 480,72	6 873,39	180,88
5	Składki na Fundusz Pracy	4120	9 954,18	829,52	21,83
6	Wynagrodzenia bezosobowe	4170	6 960,00	580,00	15,26
7	Zakup materiałów i wyposażenia	4210	13 304,46	1 108,70	29,18

8	Zakup energii	4260	13 405,32	1 117,11	29,40
9	Zakup usług zdrowotnych	4280	150,00	12,50	0,33
10	Zakup usług pozostałych	4300	34 074,60	2 839,55	74,73
11	Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	4360	997,14	83,10	2,19
12	Podróże służbowe	4410	0,00	0,00	0,00
13	Różne opłaty i składki	4430	521,00	43,42	1,14
14	Odpis na zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych	4440	18 122,54	1 510,21	39,74
15	Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	4520	496,51	41,38	1,09
16	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	4700	1 934,00	161,16	4,24
<b>Koszty ogółem</b>			<b>685 126,40</b>	<b>57 093,86</b>	<b>1 502,47</b>

Założenia jakie zostały przyjęte do kalkulacji:

1. Liczba dzieci w żłobku - 38
2. Liczba etatów w żłobku:
  - dyrektor - 1 etat
  - opiekunki - 7,5 etatu
  - pielęgniarka - 1 etat
  - sprzątaczką - 1 ¼ etatu
3. Czas pobytu dziecka w żłobku - 10 godzin.

**Koszt miesięczny utrzymania 1 dziecka w 2020 roku to 1.502,47 zł.**

Wprowadzając opłatę za pobyt dziecka w żłobku w wysokości 300 zł Miasto Przasnysz uzyska dochody w wysokości 136.800,00 zł

Obecnie pobierane są opłaty za pobyt dziecka w żłobku od rodziców zamieszkałych poza terenem Miasta Przasnysz oraz opłaty w wysokości 8,00 zł za wyżywienie całodzienne wszystkich dzieci w żłobku. Została wprowadzona propozycja jednakowej opłaty dla wszystkich za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim, niezależnie od miejsca zamieszkania.

Wprowadzenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku spowoduje wzrost dochodów Żłobka Miejskiego w Przasnyszu w skali roku i w całości będzie przeznaczona na pokrycie kosztów działalności oraz podniesienie standardów opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3.

Zgodnie z kalkulacjami miesięczny koszt pobytu dziecka w żłobku w roku 2020 ukształtował się na poziomie 1.502,47 zł, natomiast w planie na rok 2021 koszt ten zwiększył się do kwoty 1.735,31 zł

Zakładana ryczałtowa kwota - 300,00 zł stanowi zaledwie 19,97 % kosztu miesięcznego utrzymania 1 dziecka w żłobku analizując poniesione koszty w roku 2020.

Ponadto z uwagi na trwający stan epidemii i innych nieprzewidzianych sytuacji losowych należy zaproponować zapis w uchwale dotyczący zwolnienia z tytułu opłat na czas zamknięcia placówki, tj.:

*„W przypadku zawieszenia działalności (zamknięcia) żłobka, rodzicom przysługuje zwolnienie z opłaty miesięcznej w części proporcjonalnej do ilości dni miesiąca, w którym żłobek nie świadczył usług.”*